



“十四五”职业教育河南省规划教材

应用文  
写作实训  
教程

# 应用文写作实训教程

主 编 徐书奇

主  
编  
徐书奇



扫描二维码  
共享立体资源

北京出版集团  
北京出版社

北京出版集团  
北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

应用文写作实训教程 / 徐书奇主编. —北京: 北京出版社, 2021.8 (2024 重印)

ISBN 978-7-200-16580-7

I. ①应… II. ①徐… III. ①汉语—应用文—写作—高等学校—教材 IV. ① H152.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 157722 号

应用文写作实训教程

YINGYONGWEN XIEZUO SHIXUN JIAOCHENG

主 编: 徐书奇

出 版: 北京出版集团  
北京出版社

地 址: 北京北三环中路 6 号

邮 编: 100120

网 址: www.bph.com.cn

总 发 行: 北京出版集团

经 销: 新华书店

印 刷: 定州启航印刷有限公司

版 印 次: 2021 年 8 月第 1 版 2023 年 12 月修订 2024 年 1 月第 2 次印刷

成品尺寸: 185 毫米 × 260 毫米

印 张: 18

字 数: 416 千字

书 号: ISBN 978-7-200-16580-7

定 价: 49.00 元

教材意见建议接收方式: 010-58572341 邮箱: jiaocai@bphg.com.cn

如有印装质量问题, 由本社负责调换

质量监督电话: 010-82685218 010-58572341 010-58572393



# 目录

第一章	绪论	1
	第一节 应用文概述	1
	第二节 应用文的构思与撰写	3
	第三节 怎样学好应用文写作	10
第二章	党政类文种	12
	第一节 通告	12
	第二节 通知	16
	第三节 通报	24
	第四节 请示	30
	第五节 批复	35
	第六节 函	39
第三章	事务类文种	45
	第一节 计划	45
	第二节 总结	50
	第三节 讲话稿	58
第四章	条据类文种	65
第五章	礼仪类文种	73
	第一节 请柬	73
	第二节 聘书	78
	第三节 开幕词	83
	第四节 闭幕词	88
	第五节 欢迎词	92
	第六节 欢送词	96
	第七节 主持词	99

	第八节 祝贺词	106
	第九节 答谢词	109
	第十节 追悼词	115
第六章	学术类文种	120
	第一节 毕业论文	120
	第二节 毕业设计报告	133
	第三节 实验报告	140
第七章	旅游类文种	147
	第一节 导游词	147
	第二节 解说词	152
第八章	新闻类文种	158
	第一节 消息	158
	第二节 通讯	161
	第三节 简报	170
第九章	法律类文种	178
	第一节 起诉状	178
	第二节 上诉状	184
	第三节 答辩状	189
	第四节 申诉状	195
第十章	财经类文种	201
	第一节 市场调查报告	201
	第二节 市场预测报告	207
	第三节 经济活动分析报告	212
	第四节 可行性研究报告	219
	第五节 质量检测报告	228
	第六节 产品说明书	234
第十一章	商务类文种	241
	第一节 启事	241
	第二节 广告	244

	： 第三节 海报	252
第十二章	： 私用类文种	257
	： 第一节 家书	257
	： 第二节 求职信	261
	： 第三节 个人简历	267
	： 第四节 申请书	272
	： 第五节 证明信	275
参考文献	：	278

北京出版社

## 第二章

# 党政类文种

### 第一节 通告



通告结构图

#### 案例导入

#### 悬赏通告显威力 陆川一电信诈骗逃犯投案自首

为加大打击电信诈骗在逃人员力度，近日，笔者获悉，陆川县公安局多措并举，全力开展追逃劝投工作。

2019年1月5日，陆川警方通过陆川公安微信公众号发布悬赏通告，面向全社会公开通缉7名重大诈骗在逃人员。对提供线索并成功抓获在逃人员的举报人或协助缉捕有功的单位、个人，每抓获一名，陆川县公安局将奖励3000元人民币，并严格保密。

悬赏通告后，横山派出所加大工作力度，重点对辖区的网上在逃人员进行排查，在排查时了解到其中一名网逃人员吴某是陆川县某中学就读的高中生，得知此情况，民警找到其父母动员吴某投案自首。在法律的威慑和民警的真诚劝导下，吴某的父

母答应配合公安机关劝说吴某投案自首。

经调查，犯罪嫌疑人吴某于2018年3月初在网上认识一位在某点评网上注册“美姿水果店”等三家虚假店铺的老板徐某，徐某对其说，只要其在手机上向微友推荐虚假店铺的二维码，再由徐某向添加其二维码的人进行诈骗，推荐一个从中得到相当的利润。吴某因一时邪念，便参与徐某的诈骗，并将银行卡号告知徐某，用于绑定虚假店铺，从2018年4月24日至5月5日共收到绑定银行卡的汇款13笔，合计11万多元，他从中得到提成6000余元。案件发生后，徐某被湖南省张家界警方抓获，而吴某被湖南省张家界警方列为网上在逃人员追捕。

经审讯，吴某对自己的违法犯罪行为供认不讳。目前，吴某被羁押在陆川县看守所，等候湖南省张家界警方押回审理。

#### 思政要点

电信诈骗是指犯罪分子通过电话、网络和短信方式，编造虚假信息，设置骗局，对受害人实施远程、非接触式诈骗，诱使受害人给犯罪分子打款或转账的犯罪行为。电信诈骗具有诈骗手段多样、犯罪组织性强、犯罪涉案区域辐射广泛等特点，严重危害群众财产安全，扰乱正常生产生活秩序，已成为影响社会稳定的突出犯罪问题。

为掌握更多有效线索，尽快侦破案件，消除社会隐患，公安部门通常以发布悬赏通告的方式进行破案。

鉴于社会治安形势的复杂化，犯罪手段的隐秘化、网络化，公安机关在办理相关案件、进行社会治安管控的时候越来越多地需要借助社会公众的力量。警民合作成为社会治安综合治理过程中重要的一环。悬赏通告作为落实“专门机关与广大群众相结合”这一工作方针的有效载体，发挥着越来越重要的作用。它不仅能够拓展公安机关的信息渠道，提高办案效率，同时也能威慑犯罪分子，预防犯罪。

## 例文赏析

### 关于敦促跨境赌博相关犯罪嫌疑人投案自首的通告

为贯彻落实宽严相济的刑事政策，依法惩处跨境赌博违法犯罪行为，同时给相关犯罪嫌疑人改过自新、争取宽大处理的机会，根据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》有关规定，特通告如下：

一、本通告所称跨境赌博相关犯罪嫌疑人是指《中华人民共和国刑法》第三百零三条规定的赌博罪、开设赌场罪的犯罪嫌疑人以及关联犯罪的犯罪嫌疑人。

二、自本通告发布之日起至2021年4月30日前，犯罪嫌疑人向公安机关、人民检察院、人民法院自动投案，如实供述自己的罪行的，属于自首。犯罪嫌疑人投案自首的，可以依法从轻或者减轻处罚；情节较轻的，可以依法免除处罚。

三、犯罪嫌疑人委托他人代为投案或者先以信函、电话、电报、电子邮件等方式投案，本人随后到案的，视为自动投案；经亲友规劝、陪同投案的，或者亲友主动报案后将犯罪嫌疑人送去投案的，视为自动投案。

四、犯罪嫌疑人到案后有检举、揭发他人犯罪行为，经查证属实的，以及提供重要线索，从而得以侦破其他案件，或者积极协助司法机关抓获其他犯罪嫌疑人等立功表现的，可以依法从轻或者减轻处罚；有重大立功表现的，可以依法减轻或者免除处罚。

五、犯罪嫌疑人要认清形势，珍惜机会，尽快投案自首，争取从宽处理。在规定期限内拒不投案自首的，司法机关将依法惩处。

六、司法机关鼓励个人和有关组织积极举报在逃犯罪嫌疑人，动员、规劝在逃犯罪嫌疑人投案自首，对举报人及其他有关证人，司法机关将依法予以保护。对威胁、报复举报人、控告人，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

本通告自发布之日起施行。

最高人民法院 最高人民检察院 公安部

2021年1月26日

**点评：**开设赌场的犯罪行为已经严重影响我国经济安全、社会稳定和国家形象。有关数据显示，每年春节长假都是境外赌博集团对我国招赌吸赌活动最为猖獗的一个时期，不仅造成我国大量资金外流，还衍生绑架、勒索、涉黑涉恶等恶性犯罪，严重威胁

我国经济安全和社会稳定，破坏节日气氛。公安部高度重视、严阵以待，部署各地专项打击力量春节期间在岗在位，24小时待命出击，采取“零容忍”的态度，始终保持对金主股东、从业人员、资金服务平台、技术支撑平台、参赌人员和在逃人员的严打高压态势。同时，部署境外警务联络官24小时与驻在国警方保持密切沟通，通过执法合作渠道严厉打击各类涉赌犯罪，切实斩断境外赌博集团对我国公民招赌吸赌黑手。该通报条理清晰，用语准确，以法律为准绳，对犯罪嫌疑人投案自首、量刑惩处等都做了详细说明，具有很强的针对性和现实意义，体现了通告的告知性和权威性。

## 知识归总

### 一、通告的概念

通告，是适用于在一定范围内公布应当遵守或者周知事项的周知性公文。通告的使用面比较广泛，一般机关、企事业单位甚至临时性机构都可使用，但强制性的通告必须依法发布，其限定范围不能超过发文机关的权限。

### 二、通告的种类

通告按用途可分为周知性（事务性）通告、规定性（制约性）通告两大类。

（1）周知性（事务性）通告。即在一定范围内公布需要周知或需要办理的事项，政府机关、社会团体、企事业单位均可使用。如建设征地公告、更换证件通告、施工公告等。

（2）规定性（制约性）通告。用于公布应当遵守的事项，只限行政机关使用，如《关于禁止燃放烟花爆竹的通告》。

### 三、通告的特点

通告是知照性下行文，具有鲜明的告知性、一定的制约性等特点，因其内容多涉及具体的业务活动或工作，所以，通告在内容上还具有专业性的特点。

### 四、通告的结构

通告一般由标题、缘由、事项、结语、落款几部分构成。

#### 1. 标题

标题的写法有以下四种。

- （1）“通告”。如遇特别紧急情况，可在通告前加上“紧急”二字。
- （2）“关于×××的通告”。
- （3）“×××关于×××的通告”。
- （4）“×××的通告”。

#### 2. 缘由

主要阐述发布通告的背景、根据、目的、意义等。通告常用的特定承启句式



“为……，特通告如下”或者“根据……，决定……，特此通告”引出通告的事项。

### 3. 事项

通告事项是通告全文的核心部分，包括周知事项和执行要求。撰写这部分内容，首先要做到条理分明，层次清晰。如果内容较多，可采用分条列项的方法；如果内容比较单一，也可采用贯通式方法。其次要做到明确具体，需清楚说明受文对象应执行的事项，以便于理解和执行。

### 4. 结语

用“特此通告”或“本通告自发布之日起实施”表达。

### 5. 落款

落款由制作单位和发布日期组成。

## 病文诊治

阅读下面一则通告，完成相关问题。

①我处②决定对长江江口街道办事处陈庄村至梅龙镇小李庄村段进行整治③工作，发现此段内有私自搭建的房屋④建筑，根据《安徽省河道管理条例》中关于“清除河堤内非法建筑物”的规定，⑤因此，⑥勒令房主于2010年9月30日前一律将房屋⑦拆除，⑧逾期不拆除的将按有关法律进行处罚。

安徽省长江河道管理处

1. 从结构上看，应该添加的是\_\_\_\_\_和\_\_\_\_\_。
2. 从简明的角度看，应删除的三处是：\_\_\_\_\_。
3. 从得体的角度看，应改的一处是：\_\_\_\_\_应改为\_\_\_\_\_。

## 实训任务

请根据下列资料，拟写一则通告。

1. 2021年1月1日0时；
2. 平顶山市人民政府；
3. 2020年12月30日；
4. 解除机动车单双号限行措施；
5. 为统筹做好我市污染防治和经济社会发展工作；
6. 保障人民群众出行需求；
7. 结合实际；
8. 解除市区机动车单双号限行管理措施；
9. 取消公交车免费政策；
10. 特此通告。

## 第二节 通知



通知结构图

### 案例导入

#### 广州学子获清华首封录取通知书 愿不负青春努力建功新时代

清华大学今年首封录取通知书于昨日从北京寄出，它的收件人叫刘洋，来自广州市第六中学。刘洋在2020年高考中考得716分，是广州六中继1994年后培养的又一个广东省总分第一，同时也是广东省最后一届文理分科高考的理科第一，也是我国推行“强基计划”元年，清华大学在广东录取的强基理科第一名。

刘洋初中毕业于六中珠江学校，中考成绩766分。高中三年，刘洋多次考得第一名，他所在的班级是广州六中的“黄埔一班”。对此，他说：“高中阶段我的分数比较高，拿第一的次数多一些，但其他同学也拿过第一。我自己只是凑巧在这方面优秀一点，整体上不一定就比其他同学优秀，还要看未来的努力和发展。进入大学了大家就是处在同一起跑线上，所以我要比其他同学付出更多。”

在仪式上，清华大学校长邱勇连续第六年为新生送书。他在致新生的信中表示：“阅读《乡土中国》一定能让你们对生于斯长于斯的这片热土有更深厚的感知，对自己肩头的责任有更深刻的体悟。”

### 思政要点

国以才立、政以才治、业以才兴。特别是当前，世界面临百年未有之大变局，科技和人才竞争日趋激烈。国家需要更多青年在基础领域进行研究，以求核心技术在世界上领先。“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”是新时代教育需要回答的根本问题，也是深化教育改革的初心所在。“强基计划”立足国情和教育发展现状，选拔培养有志于服务国家重大战略需求的学生，聚焦高端芯片与软件、智能科技、新材料、先进制造和国家安全等关键领域以及国家人才紧缺的人文社会科学领域，重点在数学、物理、化学、生物及历史、哲学、古文字学等相关专业进行招生。说到底，强基计划的出台是为了满足中华民族复兴伟业对人才的需求。

## 例文赏析

### 关于开展第五届全国高校“礼敬中华优秀传统文化”系列活动的通知

教思政厅函〔2018〕41号

各省、自治区、直辖市党委教育工作部门、教育厅(教委),新疆生产建设兵团教育局,部属各高等学校、部省合建各高等学校党委:

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,全面落实全国教育大会各项工作部署,进一步推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,不断增强中国特色社会主义文化自信,按照中央组织部、中央宣传部关于深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动有关安排,教育部决定在全国高校举办第五届“礼敬中华优秀传统文化”系列活动,现将有关事宜通知如下。

#### 一、活动主题

“爱国心、奉献情、奋斗行”——礼敬中华优秀传统文化。

#### 二、活动目的

通过举办系列活动,深入挖掘中华优秀传统文化中所蕴含的胸怀大局、心有大我的爱国情怀,艰苦创业、玉汝于成的奋斗精神,扎根实际、勇攀高峰的创新精神,公而忘私、埋头深耕的奉献精神,教育引导广大师生在新时代自觉弘扬践行爱国奋斗精神,做爱国奋斗精神的传承者、党和国家事业的接班人、民族复兴大任的时代新人。

#### 三、活动内容

1. 注重教育阐释。充分发挥课堂主渠道作用,加强课程思政、专业思政建设,把爱国奋斗精神有机融入思想政治理论课、哲学社会科学及相关学科专业课程。深化爱国奋斗精神研究阐释,总结提炼学校改革发展历史中的爱国奋斗精神元素,不断凝练新时代爱国奋斗精神的文化内涵和时代意义。开展专题研修培训,将爱国奋斗精神作为知识分子国情研修、业务培训的重要内容,引导他们与党同心同德、爱国报国。组织学习研讨,通过报告会、座谈会、学生主题班会、党支部“三会一课”等,引导师生大力弘扬爱国奋斗精神,把个人理想融入国家发展伟业,切实增强对党和国家奋斗目标的思想认同、情感认同、价值认同。

2. 丰富校园文化。拓展课堂内外、网上网下爱国奋斗教育平台载体,营造浓郁的校园文化氛围,使师生处处受到爱国奋斗精神的感染。充分利用校内博物馆、校史馆、图书馆、档案馆、展览馆、纪念馆、美术馆等育人载体,深入挖掘校内的故居旧址、历史遗迹、文化遗产、景观景点和校史、院史、学科史、人物史等教育资源,运用电影、电视、歌曲、戏剧、小说、诵读、动漫、微电影、公益广告等多种艺术形式,讲好老一辈知识分子和新时代优秀知识分子的感人事迹,激发广大师生的爱国情怀、奉献精神和奋斗活力,让师生读懂典型的精神,感受榜样的力量,看到前进的方向。

3. 积极社会实践。结合深入开展以改革开放40周年、建国70周年为主题的研学实践活动,广泛开展社会实践、创业就业、岗位建功“爱国奋斗行”,鼓励优秀师生赴“一带一路”沿线地区、西部地区、基层一线贫困地区开展社会实践活动。激发师生创

新创造活力、爱国奋斗激情，引导广大师生立足本职、建功立业，鼓励支持广大毕业生到中西部地区、东北地区和艰苦边远地区就业创业，自觉在国家经济社会各项建设事业中激扬青春、奉献社会。

#### 四、组织安排

##### 1. 组织机构

主办单位：教育部、光明日报社

承办单位：光明网、全国高校博物馆育人联盟、全国高校思想政治工作网

##### 2. 展示平台

光明网

全国高校博物馆育人联盟

全国高校思想政治工作网

##### 3. 时间步骤

一是实施和成果展示阶段（2018年11月—2019年2月）。各地各高校按照通知要求，结合“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动要求，围绕大学精神凝练和校园文化建设，积极打造品牌活动，将活动进展及时推送到各平台进行宣传展示。《光明日报》、光明网、思政网开辟专栏，全程宣传报道活动进展。

二是成果报送阶段（2019年3月—4月）。各地各高校将活动成果填写《“礼敬中华优秀传统文化”系列活动成果征集表》，加盖公章后报送至全国高校博物馆育人联盟秘书处，电子版发送至活动专用邮箱。每校限报1项成果。教育部和其他部委属高校直接报送。其他高校成果由各省级党委教育工作部门统一报送，每省份及新疆生产建设兵团推荐不超过5项。

三是集中推广阶段（2019年5月—6月）。教育部根据成果报送情况进行遴选后，确定一批效果好、影响大、有特色、可推广的成果，采取多种形式予以展示推介。召开活动成果展示交流会，推广10个全国高校“礼敬中华优秀传统文化”示范项目、30个全国高校“礼敬中华优秀传统文化”特色展示项目。

#### 五、活动要求

各地各高校要高度重视、精心组织，积极整合校园文化资源，充分调动宣传部门、组织部门、教师工作部门、学生工作部门以及专家学者的力量，广泛发动党团组织，选择符合自身特色的活动方式，依托有效载体，创新活动手段，打造富有时代气息、体现文化内涵、具有价值导向的品牌活动，营造传承弘扬爱国奋斗精神和中华优秀传统文化的浓厚氛围，推动活动形成声势、取得实效。

#### 六、联系人及联系方式

1. 全国高校博物馆育人联盟秘书处联系人：何芳宇，021-34206231-2056，lijingzhonghua2018@163.com（活动专用邮箱）。

邮寄地址：上海市闵行区东川路800号上海交通大学新行政A楼205全国高校博物馆育人联盟秘书处（邮编：200240）。

2. 全国高校思想政治工作网：张治国，010-58556541。

3. 教育部思想政治工作司：刘越，010-66096673；尹龙飞，010-66096689。

附件：“礼敬中华优秀传统文化”系列活动成果征集表

教育部办公厅

2018年11月22日

**点评：**中华优秀传统文化是中华民族的文化根基、民族之魂魄。了解、学习、礼敬优秀传统文化，对于当代青少年进一步提升自身的综合素质和道德修养，健全人格，开拓自己的思维和视野，充实自己和提升智慧，增强文化自信、民族自豪感和爱国主义精神具有重要的意义。该通知通过礼敬中华优秀传统文化系列活动，有利于进一步推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。该通知主题鲜明，考虑周全，格式规范，要素齐全，是一次具有深刻文化内涵和现实意义的全国性活动。

## 知识归总

### 一、通知的概念

根据国务院《党政机关公文处理工作条例》，通知是适用于批转下级机关的公文，转发上级机关和不相隶属机关的公文；发布规章；传达要求下级机关办理和需要有关单位周知或者执行的事项；任免和聘用干部等所使用的公文。

### 二、通知的特点

(1) 知照性。通知的主要功能在于知照，或告诉人们有关事项，或要求人们办理、遵守或执行。

(2) 广泛性。通知的广泛性表现在多方面，可以用来传达上级部门重要方针政策，也可以用于日常行政工作，上至高层机关，下至基层单位，大到全国范围内的重大工作部署，小到一个单位内部告知一般性事项，都可以用通知行文。

(3) 时效性。通知的事项都是要求在一定时期内应知或应办的，具有较强的时效性，告知工作事项或要求办理的事情，必须迅速及时地通过行文下达，不容许拖延。

### 三、通知的分类

根据内容与作用不同，通知可分为以下几种类型。

(1) 指示性通知。有关行政法规、规章、办法、措施等，不宜用命令（令）发布的，可使用通知行文。

(2) 批转、转发性通知。用于转发上级、同级或不相隶属机关的公文以及批转下级机关的公文，包括批转性和转发性两种。批转性通知，适用于上级机关对下级部门的文件加批语下发，需在标题中加“批转”两字；转发性通知是“转发”有关文件的通知，同样需在标题中注明“转发”字样。

(3) 事项性通知。用于向下级机关布置工作，告知事项。

(4) 会议通知。用于告知有关单位或个人参加会议的通知。

(5) 任免通知。用于任免聘用人员的通知。

(6) 印发、颁发性通知。颁布(颁发)、印发通知,用于本机关制定行政法规与规章制度、决定等公文时使用。

#### 四、通知的格式

通知一般由标题、主送机关、正文、结语、发文机关、署名和成文日期组成。

(1) 标题。通知的标题形式共有三种:一是由“发文机关+事由+文种”组成的全标题形式,二是由“事由+文种”组成的形式,三是由“文种”组成的形式。有些通知可以在“通知”前面加写“任免”“会议”,这种标题只适用于本单位使用,不作为正式公文发出的标题使用。有一些特殊的通知,在文种前面可加上“紧急”“联合”“补充”等词,以引起大家的注意,起到强调的作用,这也是允许的。发布性和批转性通知的标题由“发文机关+印发、颁发或批转、转发+被印发、颁发或批转、转发文件标题+通知”构成。如《××市人民政府办公室转发〈××省人民政府办公厅关于开展2007年城镇住户基本情况抽样调查工作通知〉的通知》。公文标题不写书名号,但是印发、颁发性、批转、转发性的通知可以在标题中用书名号标示其印发、颁发、批转或转发文件的名称,其他文件不用书名号。

(2) 主送机关。主送机关即受文单位,是指受文机关、团体、企事业单位或者个人的称谓,一般应在正文之上的首行顶格写明。需要指出的是,受文者的称谓写全称或规范简称,切忌写俗称、别称或非规范简称。周知性的通知,可以不写受文单位。

(3) 正文。通知的正文一般由开头、主体、结尾三部分组成。

①开头。开头一般为制发通知的根据、目的,也就是说为什么要发这一通知。这是通知的开头,要求写作的时候简单明了。缘由后面紧接着用一个过渡语“特此通知如下”“现将××问题通知如下”以引起下文通知的主要事项。

②主体。通知的主体是通知的主要内容,对内容的结构安排,可以根据内容的多少而定,如果通知的内容单一,用一段话表述完整即可;如果通知的内容较多,多采用分条列项的形式。这样的好处是,条理清晰,思路明确,以使受文者一目了然,快速领会通知的核心内容。

③结尾。通知的结尾形式常用写法有两种:一是事项写完,全文即告结束,意尽言止,不单写结束语。二是提要求、提希望、发号召,目的是突出重点,引起受文单位的重视。

(4) 结语。通知的正文写完,很多通知还有常用的习惯用语“特此通知”“特作如上通知”等。

(5) 落款。落款包括两部分内容:发文机关、成文日期。通知的发文机关如果已在标题中标明,落款可以省略不写,但应该加盖机关的印章。如果发文机关省去了,日期写在正文的右下方。



## 五、几种通知正文的写法

### 1. 批转、转发性通知写法

批转与转发性通知正文写法大体相同。可以把这两种通知称为“批语”，把被批转、转发的文件看作是通知的主体内容。批语的内容主要有如下三个方面：①说明批转的目的或陈述转发的理由；②对受文单位提出贯彻执行的具体要求；③根据具体情况做出补充性的规定。用“通知”批转下级机关、转发不相隶属机关和上级机关的公文时，对被批转和转发的文件已起到了一种公布、认可或推荐的作用。

### 2. 事项性通知的写法

事项性通知正文一般分三部分。第一部分，一般说明为什么要发此通知，目的是什么。第二部分，即事项部分，将通知的具体内容一项一项列出，把布置的工作或需周知的事项阐述清楚，并讲清要求、措施、办法等。第三部分，多提出贯彻执行的要求或结语。如“请遵照执行”“请认真贯彻执行”“请研究贯彻”等习惯用语，有的通知结尾不写习惯用语。

### 3. 会议通知的写法

会议通知供机关、单位召开大型会议时使用。正文开头受文对象可以省略，通知事项中应说明会议时间、地点、内容、准备材料及出席人员等。语言力求简短、明白。

## 六、印发、转发、批转通知的区别

### 1. 原文渠道来源不同

“印发”的原文制作和来文渠道是本机关。如《××省政府关于印发〈××省行政执法过错责任追究暂行办法〉的通知》，这个办法的来文渠道是某省政府本身；又如《××市政府办公室关于印发××市长在××工作会议上的讲话的通知》，这个讲话的起草和整理者是制发通知的本市市政府办公室。凡是来文渠道为本机关的，要用“印发”，不可使用“转发”和“批转”。

“转发”的原文制作和来文渠道是上级机关、不相隶属机关和下级有自主行文权的机关。如××省政府办公厅转发《国务院办公厅关于进一步加强自然保护区管理工作的通知》，原文制作单位系上级机关；××县政府转发《××市经贸委关于严禁到企业检查评比的通知》，原文制作单位系不相隶属机关，这个机关的公文具有借鉴价值。

“批转”的原文制作和来文渠道是下属职能部门。下属职能部门立足本职、放眼全局，为某项工作和事业提出具有全局性的建议、意见和报告，而这个部门就这些意见、建议又无直接行文权，必须报上级机关批准、转发到有关部门和单位贯彻落实。例如，某县供电局在农村电网改造中，需要得到各乡镇、城建、交通、林业部门的配合，供电局对这些单位没有直接行文权，就拟出一个意见——《关于做好农村电网改造工作的意见》，经县政府批准后予以转发——《××县人民政府批转县供电局关于做好农村电网改造工作的意见的通知》，要求各乡镇、各部门贯彻落实。

## 2. 用途不同

“印发”通知有两种用途：

一种是用于解决公文文种缺编问题。在法定的公文种类中，没有纲要、政策、规定、办法等文种，不能直接行文，这时只能把政策、规定、办法等用通知的形式发出，要求下属机关贯彻、执行。如《国务院关于印发〈中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要〉的通知》（国发〔2001〕18号），在国务院发布的15种主要公文种类中没有纲要、方案这些文种，不能直接以《国务院关于中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要》这种形式发文；又如国发〔2000〕18号文件——《国务院关于印发〈鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策〉的通知》，“政策”不是文种，只能以通知的形式印发。如果在国务院发布的公文文种中有这一专门文种的话，不可再用通知的形式印发。

另一种用途是解决各级领导同志的重要讲话发文问题。各级机关整理的领导同志的重要讲话，需要发至有关单位、部门学习、贯彻，可用《印发××讲话的通知》形式发出，如《××县人民政府办公室关于印发××县长在××工作会议上讲话的通知》《××县人民政府办公室关于印发××副省长来××视察时讲话的通知》。

“转发”类通知也有两个用途。

一是转发上级机关和不相隶属机关的公文。可以理解为某机关在接到上级机关和不相隶属机关的公文时，如果认为该公文对本地、本机关及全局具有指导、借鉴意义，可以以转发的形式发文至本机关下属的部门、单位，并可在行文中结合实际提出本机关的具体贯彻、落实意见和要求。例如，《××省政府办公厅转发国务院办公厅关于加强基础设施工程质量管理的通知》。

二是用于以本机关的名义转发下级部门的公文，以提高公文的规格和效力。如《××省政府办公厅转发省农业厅关于加强今年秋种作物结构调整意见的通知》，××省农业厅立足本职提出今年秋种意见，然后以省政府办公厅的名义转发，比省农业厅直接行文，更有利于文件精神贯彻落实。

## 七、注意事项

- (1) 要主题单一，内容具体。
- (2) 要有针对性。
- (3) 结构要灵活，但条理要清晰。
- (4) 语言要准确、简练。

## 病文诊治

下面是一份通知，请对照写作格式，指出它存在的问题。

### 通知

各县人民政府、县各直属单位：

现将《省人民政府关于学习中华人民共和国森林法的通知》印发给大家。望认真贯彻执行。



今年入冬以来,我县多次发生森林火灾,这与冬季风高物燥,不少群众意识薄弱的情况关系密切。各县要认真吸取经验和教训,若再次发生这类事件,将追究主要领导责任。

××市人民政府  
2015年×月×日

## 实训任务

请根据下面材料,写出完整的一则通知,要求格式内容正确。

我校要举行一次读书实践征文活动。活动主题:阅读与实践同行。参加对象:全体在校生。活动时间:2021年9月29日。内容和要求:一是“荐好书”,为学生们推荐好书,供学生们自行选择阅读;二是“读好书”,参与活动学生,一学期要精读两本以上好书,其中一本为推荐的新书,另一本自选喜爱的经典美文,体裁不限(小说、诗歌除外),字数控制在2000字以内。学校组织评委对上交作品进行评比,对获奖学生和优秀指导教师进行表彰和奖励。撰写通知时间2021年9月1日。

## 拓展资源

### 古代“高考”录取通知书

现代的高考录取通知书一般通过快递送到学生的手中,而古代有专门的政府官员通知。古人科举应试及第之后,县州府都会派遣特定人员前去通知报喜,这样的报喜在古人眼里称为捷报。所以可以这样说,捷报就是古人现代版的高考录取通知书。

古人参加科考可不是一个人的事情,他牵扯到整个家族甚至整个村庄。据说古代参加科举应试,中秀才举人或者进士及第希望比较大的人家都会在煎熬中苦苦等待着喜报的到来。也有比较聪明的人专门等候在路口,一旦报喜的人到了,就前去向这家人报喜,碰到富裕的人家能得到点碎银花花,稍微穷点的人家也能沾上点酒喝。这样的等待在古代称之为候榜。这些场面在《儒林外史》里有过详细的描述。

从乡试到会试,再到殿试,每个级别的考试都有捷报,只要你合格了被录取了,就有人来专门为你报喜。捷报的格式大都比较简单,除了写有应试考取功名者的名字以及考试的名次,此外就是某某县府的名称了。

浙江仙居县皤滩镇有一个始建于南宋时期的何氏里大学士府在国内颇为著名,何氏家族在历代历史上出过许多达官贵人以及文人学士。康熙时期的帖学四大家之一何焯就隶属这个大家族。何焯25岁时以拔贡生的身份进京,后因直言耿直的性格而受到排挤,以致6次应考不第,直到41岁时,康熙

南巡，因朋友推荐为官，而后参加考试才成为举人，不然又要遭到他人的陷害。何焯次年参加考试，顺利考取进士。何氏里大学士府有关于何焯的捷报。

官报厅在学士府的正南面，两边的木板墙上就贴满了当时的捷报，有中举人的捷报，有中得头等状元的，也有中进士第四名的捷报。这些捷报上端印有一条欲飞的腾龙，下面是云山雾海，捷报正中央写有某某年高中乡试或者殿试第几名。捷报的样式因朝代的不同而略有差异，但总体而言是差不多的。

古人收到捷报之后，一般要把它张贴在厅堂里最显眼的位置，一来可以光宗耀祖，二来可以让来访的客人一眼就能看到，如同现在的奖状一般。从这个细节同样可以看出古人如何重视科举考试，科举几乎成了古代读书人的唯一出路。

（李成炎 来源于 2011 年 7 月 28 日《人民政协报》）

### 第三节 通报



通报结构图

#### 案例导入

#### 上甘岭战役表彰通报只提十五军，十二军官兵只字未提

李德生将军被人称作旷达将军，这一称号是在抗美援朝时期，用他旷达的品格获得的赞誉。提及抗美援朝，就会想到战斗最为惨烈的上甘岭战役，这场战役被很多世界军事专家都称之为奇迹，中国人民志愿军凭借顽强的战斗作风和坚韧不拔的意志，粉碎了敌人的美梦。

1950 年 11 月 15 日，上甘岭战斗中，十五军战士拼命反击，兵力损耗很大。王近山将军见十五军损失过大，就代表三兵团做出部署，将十二军指挥权转嫁给了十五军军长秦基伟，也就是要用十二军的兵来打十五军的仗。没想到李德生将军没有任何异议，这不由得让司令部众人对李德生将军刮目相看。

根据原十二军司令部参谋崔明礼的回忆，当时四十五师上了上甘岭之后，志愿军曾发出过表彰上甘岭战役中的部队的通报，可表彰上只有十五军，对于十二军只字未提。李德生将军知道战士们可能会有情绪，但是该通报还是得发。某天，李德生将军找到崔明礼，让他向下发通报，崔明礼听了心里非常不高兴，说：“这是发给十五军的，不是给十二军的。”作为十二军司令部的参谋，崔明礼也知道该通报发下去会影响战士们的战斗激情，影响战斗力。

李德生将军知道崔明礼心里不舒服，豁达地笑了笑，他表示，现在战斗打成这个样子，已经不分哪个部队在打了，无论是十五军还是十二军，都属于中国人民志愿军，都代表着中国人民，打谁的牌子都一样，打十五军的牌子，那就是在打中国人民志愿军、在打中国人民的牌子。

### 思政要点

上甘岭战役是我国在抗美援朝时期和以美军为主导地位的美韩军队之间的一次战役，这次战役在抗美援朝战争走向胜利的过程中占有非常重要的地位。上甘岭战役的胜利，彻底粉碎了敌人的“金化攻势”，给敌人以沉重的打击。战役之后，美军再也没有向志愿军发动过营以上规模的进攻，朝鲜战局从此稳定在北纬38度线上。上甘岭战役不仅奠定了朝韩的南疆北界，还换来了东亚地区几十年的和平。秦基伟将军说：“上甘岭战役不仅从军事上打垮了敌人的攻势，也打出了我军的指挥艺术、战斗作风和团结精神，打出了国威军威。以后有人说过，美国人真正认识中国人，是从上甘岭开始的。”在抗美援朝战争中，以李德生将军为代表的志愿军战士不计个人得失，为革命事业而忘我、为“大我”而弃“小我”的精神，充分体现了“功成不必在我，功成必定有我”的崇高境界。

### 例文赏析

#### 榆林市人民政府关于表彰榆林市首届十大孝子的通报

榆政发〔2011〕50号

各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

为了进一步弘扬中华民族尊老敬老的传统美德，推动全市老龄事业健康深入发展，促进榆林社会和谐，市政府决定开展榆林市首届十大孝子评比活动，并下发了《榆林市人民政府办公室关于开展榆林市首届十大孝子评选活动的通知》（榆政办函〔2011〕108号）。通过组织推荐、社会推荐、本人自荐和组委会认真审查评比，决定授予蒋文艳等10人榆林市首届“十大孝子”荣誉称号，授予臧明山等3人榆林市首届“孝亲敬老楷模”荣誉称号，授予慕生华等100人榆林市首届“百名孝亲敬老模范”荣誉称号。

市政府希望受表彰的同志再接再厉，继续发扬尊老敬老的传统美德，引领全社会形成尊重孝道、崇尚孝道的良好风尚；希望全社会以受表彰同志为榜样，学习受表彰同志的感人事迹，不断传承孝亲敬老、尊老助老的传统美德，弘扬“百善孝为先”的良好社会风尚，促进全市老龄事业健康发展。

附件1：榆林市首届“十大孝子”名单

附件2：榆林市首届“孝亲敬老楷模”名单

## 附件 3: 榆林市首届“百名孝亲敬老模范”名单

2011年11月3日

**点评:** 尊老敬老是中华民族的传统美德, 该通报表彰了榆林市的“十大孝子”以及榆林市“孝亲敬老楷模”和“孝亲敬老模范”先进人物, 对于弘扬中华优秀传统文化具有重要的积极意义。通报主题鲜明, 格式规范, 语言简练。由于受到表彰的个人较多就以附件的形式出现在文后。

## 知识归总

### 一、通报的概念

通报是国家机关、社会团体、企事业单位用以表彰先进、批评错误, 传达重要精神或通报有关情况的公文。

### 二、通报的特点

(1) 题材的典型性。通报的题材, 不论是表彰性的、批评性的, 还是通报情况的, 都要求有典型意义。典型就是既有普遍性、代表性, 又有个性和新鲜感的事实。通报的题材, 要做到个性与共性的统一。

(2) 思想的引导性。通报的内容, 不论是肯定性的, 还是否定性的, 其价值不仅仅在于宣布对事件的处理结果, 而是要树立学习榜样, 或者提供借鉴, 使读者能够总结经验、汲取教训, 思想上受到启迪, 得到教益。

(3) 制发的时效性。通报所涉及的事实比较具体, 写作时对发生的时间、地点等要素都要进行交代。而且这些具有典型意义的事件, 总是与特定的时代背景和某一时期中普遍存在的问题和现象有着紧密的联系。这是因为, 人们对当下发生的事实兴趣较高, 对发生已久的事实缺少了解的热情。而且, 发生已久的事实也必然会跟最新的现实有所偏离。因此, 通报的写作和传播都应该是迅速及时的。

### 三、通报的分类

根据通报的作用和应用范围不同, 可将通报分为三类。

(1) 表彰性通报。用于在一定范围内表彰先进集体或先进人物, 教育、引导干部群众学习和赶超先进典型的通报。

(2) 批评性通报。用于在一定范围内批评错误, 纠正不良倾向。即披露和批评错误, 教育和引导他人引以为鉴的通报。批评通报和表彰通报, 都是下行文, 制发单位没有级别限制。

(3) 情况通报。即传递信息, 沟通情况, 让人们了解事态发展, 为工作提供指导或参考的通报。多用于向有关方面告知应该掌握和了解的信息、动态, 以供工作参考。情况通报多作下行文, 也兼作平行文。



## 四、通报的格式

通报由标题、主送机关、正文、落款组成。

(1) 标题。通报的标题形式有三种：一是全标题形式，即由“发文机关、事由、文种”构成；二是省略式，即由“事由、文种”构成；三是由“文种”构成。

(2) 主送机关。普发性的通报，主送机关是发文机关下属的所有单位，所以，有的通报可以不写主送机关；专发性的通报，都应标明主送机关，其书写格式与一般公文相同。

(3) 正文。通报的类型不同，对正文的写作也有不同的要求。总的来讲，通报的正文由三部分组成：导语，写通报的目的或缘由；主体，即通报具体内容；结尾，根据通报的内容提出各类事项的要求或希望。

(4) 落款。写通报的署名和成文日期。

## 五、三种通报正文的写法

### (一) 表彰性通报

用于表彰的通报，从规格上说，低于嘉奖令、表彰决定，但是，以发公文的方式对个人或集体的先进事迹进行表彰，这同样是一件郑重、严肃的事情，所以，写作态度上要严肃、认真。表彰通报的正文分为四个部分。

(1) 先进事迹介绍。这一部分用来介绍先进人物或集体的行动及其效果，要写清时间、地点、人物、基本事件过程。表达时使用概括叙述的方式，只要将事实讲清楚即可，不能采用绘声绘色的描绘，篇幅也不可过长。如果是基层单位表彰个人先进事迹的通报，事迹还可以更具体一些。

(2) 先进事迹的性质和意义。这部分主要采用议论的写法，在事实的基础上采用评价性的文字概括出主要精神和典型的意义，要注意措辞的分寸和准确，不能出现过誉或夸饰的现象。

(3) 表彰决定。这部分写由什么会议或什么机构做出的表彰决定，给予表彰对象什么形式的表彰和奖励。例如，“据此，监察部、对外经济贸易部共同研究决定：对中技公司通报表彰。同时建议有关部门对此项工作中做出突出成绩的协作单位给予表彰。”如果表彰的是若干个人，或者有具体的奖励项目，可分别列出。这部分在表达上的难度不大，注意语言清晰、简练，用词精当的问题。

(4) 提希望发号召。这是表彰性通报必须要写的结尾部分，用来提出希望、发出号召向先进者学习。这部分表述的是发文的目的，也是全文的思想落脚点，要写得完整、得体，富有逻辑性。

### (二) 批评性通报

批评通报是针对某一错误事实或某一有代表性的错误倾向而发布的通报，有针砭、纠正、惩戒的作用。它可以是针对某一个人所犯的错误事实而发，如《××省教育委员会关于××县××乡教育组长王××挪用教育经费私建住宅的通报》；也可以针对某一部门、单位的不良现象而发，如《国务院关于一份国务院文件周转情况的通报》；还可以针对普遍存在的某种问题而发，如《中共中央纪律检查委员会通报〈立即刹住用公

款请客送礼、吃请受礼的歪风》)。批评通报也分为四个部分。

(1) 错误事实或现象。这部分要写明犯错误的单位或个人基本情况,包括姓名、所在单位、职务等,然后是对错误事实的叙述,要写得简明扼要、完整清晰。

(2) 错误性质或危害性的分析。这部分要针对错误事实、错误的性质和危害进行分析,一般都写得比较简短。

(3) 惩罚决定。要写明根据什么规定,经过什么会议讨论决定,给予什么处分等。

(4) 提出希望要求。结尾部分,发文机关要对受文单位提出希望要求,以便受文单位能够高度重视、认清性质、汲取教训、采取措施。

### (三) 情况通报

用来传达重要精神、沟通重要情况的通报是情况通报。为了让下级单位对一些重要事件或全局状况有所了解,上级机关应该适时发布这样的通报。情况通报正文由三个部分构成。

(1) 缘由与目的。情况通报的开头首先叙述基本事实,阐明发布通报的根据、目的、原因等。作为开头,文字不宜过长,要综合归纳、言简不繁。

(2) 情况与信息。主体部分主要用来叙述有关情况、传达某些信息,通常内容较多,篇幅较长,要注意梳理归类,合理安排结构。

(3) 要求。在明确情况的基础上,对受文单位提出一些希望和要求。这部分是全文思想的归结之处,写法因文而异,总的原则是抓住要点,切实可行,简练明白。

## 六、注意事项

(1) 内容必须典型。通报必须选择典型的、具有代表性的人和事,选择与当前工作中心有关的重大情况和事项,使人周知,引起重视,推动今后工作。

(2) 材料必须真实。通报的内容必须真实,用词力求准确,用语掌握分寸,做到以事实为依据,以理服人。

(3) 应使用说明与叙述的表达方式,叙事平实具体,分析入情入理。其中,表彰性通报重在把事迹写深写细;批评性通报除要求平实准确之外,还要注意分析不良影响;情况通报应写明通报的情况,应采取的对策和希望与要求。

## 病文诊治

请指出下面一篇通报的不足之处。

### ××市人民政府办公室通报

×年,经认真评选,确定××市人民政府办公室等20个单位为“×年度全市政务信息工作先进单位”,××县人民政府办公室等16个单位为“×年度全市政务信息工作成绩显著单位”,××等42人为“×年度全市政务信息先进工作者”,特予以通报表彰。

希望受表彰的单位和个人戒骄戒躁,再接再厉,不断加强和改进政务信息工作,进一步提高工作质量和效率,为市政府领导提供更好的信息服务。

×年×月×日

## 实训任务

根据下列材料，拟写一份表彰性通报。

河南质量工程职业学院经济与管理学院17级财务管理班的崔喜莲，家在濮阳市台前县。开展疫情防控工作以来，她踊跃报名参加志愿者服务队，为隔离人员运送生活物品，为老人讲解新冠肺炎相关知识，提醒居民减少外出。在电话采访中，崔喜莲说：“作为一名新时代的的大学生、一名预备党员，在抗击疫情的关键时刻，怎么能少了我呢？我自愿参加战‘疫’，要求到疫情严重的最前沿，全力以赴投入抗疫阻击战，这样才配得上预备党员的光荣称号。”崔喜莲不惧艰难险阻，充分发挥了先锋模范作用，用实际行动践行初心使命，受到共青团台前县委的表彰。

河南质量工程职业学院经济与管理学院18级电子商务2班的侯思佳，家在驻马店市遂平县，是一名青年志愿者，也是一名预备党员。趁着寒假她到广东省海丰县勤工俭学，在当地社区发布志愿者招募令时，她第一时间申请加入，积极投入疫情防控工作中。她每天都会来到海丰县市场进行志愿服务。市场人员密集，她的工作就是对进出人员登记、量体温、消毒等。侯思佳说：“病毒无情人有情。我们志愿者要把这份温情带给人们，同时也在用实际行动诠释着为人民服务的真谛，为战‘疫’奉献力量，这是值得骄傲的。”

河南质量工程职业学院人文管理学院16届物业管理专业毕业生刘云，是郑州万绿城秋棠苑的一名网格管家。疫情期间，各种管制措施使业主生活很不方便、情绪不满。业主们纷至沓来的询问和责备让人一时难以应付。刘云先稳定自己的情绪，迅速安排员工分工合作，组建了后勤保障服务、消毒杀菌、代买蔬菜、接收快递、垃圾清运、代养宠物等小分队。他们与业主保持密切沟通，耐心安抚业主，答疑解惑，时刻传递着暖流和力量，刘云也成为深受业主称赞与信赖的优秀员工。她说：“面对疫情，我们不但要勇敢逆行，更要把服务做到位，不负业主信赖。”

## 拓展资源

### 通报、通知、通告的区别

1. 告知的范围不同。通知和通报主要用作内部行文，告知的是有关单位，有些通知还是保密的，而通告则是周知性公文，应公开发布，使之众所周知。
2. 用途不同。通报可用来表彰先进、批评错误，而通知、通告都没有这种用途。通知的一些用途，如任免干部、批转或转发公文、发布规章制度等又是通告和通报所没有的。
3. 告知的内容不同。这三者都对受文者有告知的功能，但告知的内容却有所不同。通告和通知告知的是“事项”，如机构的建立或撤销、公章的改换

或启用等，而且都是事前或事初告知，二者的不同之处是告知的范围有大有小。而通报所告知的是“情况”，如工作情况、会议情况、事故情况等，所以均是事后才可告知。

## 第四节 请示



请示结构图

### 案例导入

2014年10月21日至26日，广州市西汉南越王博物馆馆长吴凌云未遵守广州市文化广电新闻出版局外出请示报告制度，没有提前书面请假或向分管局领导口头请假，私自赴石家庄邢台商谈邢台文物赴广州展览事宜、赴河北磁县参加学术研讨会和赴武汉探亲，造成不良社会影响。2015年3月，吴凌云受到党内警告处分。

### 思政要点

上述典型案例中的行为，违反了《中国共产党纪律处分条例》的相关规定，依照“不按要求报告个人去向行为”给予党纪处分。《中国共产党纪律处分条例》第六十六条规定：不按照有关规定或者工作要求，向组织请示报告重大问题、重要事项的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分。不按要求报告或者不如实报告个人去向，情节较重的，给予警告或者严重警告处分。

加强纪律性，革命无不胜。身为共产党员，就应该严格遵守铁的纪律，自觉接受党的纪律约束，而不能随心所欲、为所欲为。1938年，毛泽东在党的六届六中全会的报告中，首次提出了“纪律是执行路线的保证”的科学论断。

请示报告制度既是我们党的一项重要制度，也是执行党的民主集中制的有效工作机制，更是组织纪律不可或缺的一个重要方面。1923年12月，中国共产党就为建立每月报告制度做了准备，发出通告。1948年1月，毛泽东为中央起草了《关于建立报告制度》的指示，同年9月，中央在西柏坡召开的政治局扩大会议通过了《中共中央关于各中央局、分局、军区、军委分会及前委会向中央请示报告制度的决议》。可见，请示报告制度源远流长，其重要性更是不言而喻。

习近平总书记谆谆告诫全党：“请示报告不是小事，不要满不在乎，这些年来一些干部出事就出在这个上面。”“有的干部目无组织，干了什么、人跑到哪里去了，组织上都不知道，泥牛入海无消息。有事要找他，众里寻他千百度，颇费周折。孔子说‘游必有方’，我们的领导干部特别是高级干部要是连这一条都做不到，那就成问题了。对不请示报告的干部，党组织要格外注意，可能就是要出问题的前兆。”



## 例文赏析

### 关于郊区 2020 年抗疫特别国债资金分配方案的请示

区政府：

根据《安徽省财政厅关于下达 2020 年抗疫特别国债资金的通知》(皖财预〔2020〕640 号)和《安徽省财政厅关于印发〈抗疫特别国债资金管理办法〉的通知》(皖财预〔2020〕602 号)精神，经市政府批准，分配我区抗疫特别国债资金 5483 万元，现拟定资金分配方案如下：

(一) 抗疫特别国债资金项目投向：1. “四好农村路”扩面延伸工程；2. 南部城区老旧小区雨污分流工程。

(二) 抗疫特别国债资金分配：1. “四好农村路”扩面延伸工程涉及大通镇、安铜办等项目 16.913 公里 1353 万元，涉及铜山镇、灰河乡项目 39.34 公里 3147 万元，计 4500 万元；2. 南部城区老旧小区雨污分流工程 983 万元。

(三) 抗疫特别国债资金项目实施部门：“四好农村路”扩面延伸工程项目由区交通局负责实施；南部城区老旧小区雨污分流工程项目由区住建局负责实施。

(四) 抗疫特别国债资金管理要求：此项抗疫特别国债资金列入政府性基金预算，同时列入直达资金管理，并纳入中央财政直达资金监控系统全程监测。抗疫特别国债资金分配使用各部门要严格执行资金管理办法，建立抗疫特别国债资金台账管理制度，反映抗疫特别国债资金分配、拨付、使用等情况，做到流向明确、账目可查。

以上方案妥否，请示复。

2020 年 7 月 7 日

**点评：**该请示是安徽某郊区向区政府送的一份 2020 年抗疫特别国债资金分配方案的请示。在请示中，资金分配依据明确，资金分配涉及城乡民生工程建设，具有重要的现实意义。请示格式规范，符合请示各项要求。

## 知识归总

### 一、请示的概念

请示是下级机关向上级机关请求指示、答复、批准事项所使用的一种公文形式，是党政机关经常使用的一种上行文。其行文的目的是就本单位权限范围内无法决定的重大事项或无章可循的疑难问题，请求上级机关给予答复。

### 二、请示的使用范围

通常在以下几种情况下需要使用请示。

(1) 对上级有关方针、政策、指示或法规、规章不够明确或有不同理解，需要上级机关做出明确解释和答复。

(2) 从本地区本单位的实际情况出发，需要对上级机关的某项政策、规定做出变通



处理，有待上级重新审定，明确作答。

(3) 在工作中出现新情况、新问题需要处理而无章可循、无法可依，需要上级机关做出明确指示。

(4) 需要上级解决本地区、本单位的某一具体问题和实际困难。

(5) 按上级机关和主管部门有关政策规定，不经请示有关部门批准，无权自行处理的问题。

(6) 工作中出现了涉及面广而本部门无法独立解决的困难和问题，必须请示上级部门，以求得他们的协调和帮助。

从行文目的来看，前三种情况需要请求上级部门指示，后三种情况需要请求上级部门批准。

### 三、请示的格式

请示一般由以下几部分组成。

(1) 标题。请示的标题有两种写法：一是全标题，由“发文机关 + 请示事项 + 文种”组成；二是由“请示事项 + 文种”组成。

(2) 主送机关。请示的主送机关一般只写一个。受双重领导的机关向上请示，应根据请示的内容，确定负责答复的上级机关为主送机关，另一个则用抄送形式。

(3) 正文。请示的正文通常包括三部分内容。

①缘由。请示的开头要写明原因和理由，有的请示事项较重大较复杂，往往会用稍长的篇幅，分几个层次或从不同角度加以说明。不论篇幅长短，都必须把原因说清楚，为请示事项提出充足的事实依据。

②事项。把需要上级审批的问题，做出具体明确的说明，提出切实可行的意见。如在请示中提出两种不同方案供上级抉择，应说明本机关认为哪一方案较好，否则就是把矛盾上交。

③结语。请示的结尾一般用“以上请示，当否，请批复”，或“以上请示，请批复”结束。请求批复要写得谦和得体，不宜用“即请从速批复”，“请尽快解决”之类的请求语。

(4) 落款。发文机关、成文日期。

### 四、注意事项

(1) 凡自己职权范围内的工作，经过努力能处理和解决的问题、困难，都应尽力自行解决，不要动辄请示，把矛盾上交。

(2) 除上级机关负责人直接交办的事项外，不得以机关名义向上级机关负责人报请“请示”。

(3) 一般不能越级请示。

(4) 请示应当一文一事。

(5) 只有一个主送机关，不能多头请示。需要同时送其他机构的，应当用抄送的形式。

(6) 请示是上行文，不得抄送其下级机关。

## 病文诊治

请指出下面一篇请示中的不足之处。

### 关于要求解决学生宿舍拥挤等问题的请示

市人民政府、市教育局：

我校今年由于住宿生急剧增加，已有的学生宿舍已无法容纳，现在住宿生基本上是一个床位两个人睡，严重影响学生的身心健康。为解决这一困难，我校决定再建一栋学生宿舍楼。另外，我校图书馆也尚未达到省“两基”标准，望上级部门给予适当支持。

特此请示，请回复。

××市二职

## 实训任务

根据下面材料，拟写一份请示。

某学院要开展主题党日活动，打算到革命圣地延安参观学习，请你以“重温入党誓词，接受革命洗礼”为活动主题，给上级拟写一份请示报告。

## 拓展资源

### 古代死刑执行很慎重：隋唐时要三次请示皇帝

死刑是剥夺受刑人生命的最严厉的刑罚。由于死刑的严厉性和它的不可挽回性，凡属法制文明的国度，对死刑的适用都极为慎重。在现代中国，最高人民法院拥有死刑复核权。那么在中国古代，被判了死刑是否可以得到复核呢？中国古代法律对于刑罚执行也有严密的制度规定。至少从汉朝开始，死刑判决都要经过皇帝的批准才可执行，即所谓“报囚”。

古代的死刑复核制度包括死刑复核和死刑复奏。死刑复核是指对那些拟判定为死刑的案件，先由国家有关部门复查，然后，在最终定判之前报请皇帝裁定。而死刑复奏则是指对已判定死刑的案件，在行刑之前必须再次奏请皇帝进行核准。

中国古代死刑复核制度确立于北魏，定型于隋唐，完善于明清。在汉代，死刑复核制度处于萌芽阶段，是皇帝为了慎重决定高官的生死才出现的。只有年薪二千石以上的官吏，处死前才需要皇帝复核。

因此，汉代的死刑复核制度，只适用于小范围内，仅是对部分案件进行

复核，并没在全国范围内对所有死刑案件都普遍适用。在汉代，死刑能否得到复核，需要看官员的品级。

魏晋南北朝，死刑复核制逐步确立。《魏书·刑罚志》记载：“当死者，部案奏闻。以死不可复生，俱监官不能平，狱成皆呈，帝亲临问，无异辞怨言，乃绝之。诸州国之大辟，皆先漱报，乃施行。”

到隋朝时，死刑三复奏制度才正式确立，刑前要三次奏请皇帝。因每起死刑案件要复奏三次，故称“三复奏”。《隋书·刑法志》载：“开皇十五制：死罪者，三奏而后决。”即通过三次奏请才能决定是否最终处以死刑。

到唐朝时，唐太宗完善了这一制度，规定了“三复奏”和“五复奏”两种，即地方的死刑案件适用“三复奏”，京师的死刑案件适用“五复奏”。司法官员不奏而擅刑者，要受刑事处罚。《唐六典·刑部》记载，对刑杀之人，死前一天允许复奏两次，执行死刑当日仍可复奏一次，尽量避免错杀无辜。

后来，唐太宗为了避免错杀人，又将行刑前的“三复奏”更改为“五复奏”，即决前一天两复奏，决日当天三复奏。但因古代交通不够发达，地方离京城远近不一，都实施“五复奏”不太现实，于是唐太宗又规定地方适用三复奏，京师实行五复奏。

但对犯有“恶逆”（即殴及谋杀祖父母、父母，杀姑、兄姊、外祖父母、夫、夫之祖父母、父母）以上罪者，以及身为贱民的部曲、奴婢犯杀主人罪者，则实行一复奏后，就可动用死刑。唐朝确立的死刑复核制度，一直为后来的历朝历代所用。

明清时期的死刑，分为立决（立即执行）和秋后决（秋后执行）两种形式。清律称前者为“斩立决”“绞立决”，后者为“斩监候”“绞监候”。凡是性质特别严重的死刑案件，如谋反、大逆、谋叛及杀人、强盗罪中之严重者，要立决，一般死刑则待秋后决。

这两种死刑都要经过中央司法机关和皇帝的审核批准。对于立决的死刑案件，一般先经刑部审定，都察院参核，再送大理寺审允，而后三法司会奏皇帝最后核准。对于秋后处决的死刑案件，明朝建立了朝审制度加以审核。朝审是天顺二年下诏，三年开始实行，且从此“永为定例”，“每岁霜降后”进行，“历朝遵行”，所以史称“朝审始于天顺三年”，成为对秋后处决重囚法定的每年必行的制度。

清朝在明代的基础上实行秋审和朝审两种复核制度，凡斩监候和绞监候的案件，都要经过秋审、朝审。秋审是审核地方各省所判的监候案件，朝审是审核刑部所判的监候案件。

## 第五节 批复



批复结构图

## 案例导入

1941年1月，国民党制造了震惊中外的皖南事变，叶挺将军前往谈判时遭无理扣押。在花样翻新的威逼利诱面前，叶挺丝毫不为所动，写下“威武不能屈，贫贱不能移，富贵不能淫”的条幅悬挂于居室以明志。1942年，叶挺在重庆的牢狱写下这首名为《囚歌》的诗作：“为人进出的门紧锁着，为狗爬走的洞敞开着，一个声音高叫着：爬出来吧，给你自由！我渴望着自由，但也深知道——人的躯体哪能由狗的洞子爬出！我只能期待着，那一天——地下的火冲腾，把这活棺材和我一齐烧掉，我应该在烈火和热血中得到永生！”

1946年3月4日，在中共中央和各界人士的不懈努力下，叶挺终于迎来自由，出狱后第二天，他写下人生第二份入党申请，致电党中央、毛泽东：“我已于昨晚出狱，我决心实行我多年的愿望，加入伟大的中国共产党，在你们的领导之下，为中国人民的解放贡献我的一切。我请求中央审查我的历史是否合格，并请答复。”

毛泽东对叶挺的申请给予高度关注，曾对同意叶挺入党的批复做过三次修改，并亲笔将抬头改成“亲爱的叶挺同志”。得到同意入党的批复，叶挺兴奋、欣喜之情溢于言表。记者问：5年牢狱为何做出如此抉择？叶挺回答：5年的思考让我更加深信，今天的中国，真正为国家民族而奋斗的，只有中国共产党！记者又问：将军今后有何打算？叶挺回答：除了为人民外，还有什么？

## 思政要点

叶挺，北伐名将，八一南昌起义总指挥，新四军军长，中国人民解放军创始人及新四军重要领导人之一，是闻名国内外的军事家，他参与指挥南昌起义并出任前敌总指挥，参加广州起义时任起义军工农红军总司令，抗日战争中又出任新四军军长，后在皖南事变中被国民党扣押，他拒绝蒋介石的威逼利诱，写出了著名的《囚歌》明志。叶挺每一次面对个人荣辱甚至生死抉择，都表现出极强的政治立场，经过了种种严峻考验，其献身国家民族，不怕牺牲，不屈不挠，坚持信仰与真理，永远跟党走，视死如归，矢志追求理想的执着与忠贞，甘愿为革命事业而献身的精神，将永载党的历史。

## 例文赏析

## 国务院关于同意将云南省通海县列为国家历史文化名城的批复

国函〔2021〕30号

云南省人民政府：

你省关于申报通海县为国家历史文化名城的请示收悉。现批复如下：

一、同意将通海县列为国家历史文化名城。通海县历史悠久，传统格局和历史风貌特色鲜明，文化遗存丰富，民族风情浓郁，具有重要的历史文化价值。

二、你省及通海县人民政府要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，牢固树立保护文化遗产责任重大的观念，落实《中华人民共和国文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》要求，深入研究发掘历史文化资源的内涵与价值，明确保护的原则和重点，强化历史文化资源的保护利用，传承弘扬中华优秀传统文化，讲好中国故事。编制好历史文化名城保护规划和各级文物保护单位保护规划，制定并严格实施保护管理规定，明确各类保护对象的清单以及保护内容、要求和责任。正确处理城市建设与历史文化资源保护的关系，重视保护城市格局和风貌管控，加强整体性保护、系统性保护；保护修复历史文化街区，补足配套基础设施和公共服务设施短板，不断提升人居环境品质；加强文物和历史建筑修缮保护，推动文物保护单位开放利用，充分发挥历史建筑的使用价值。不得改变与名城相互依存的自然景观和环境，不得进行任何与名城环境和风貌不相协调的建设活动，不得损坏或者擅自迁移、拆除历史建筑。进一步强化责任落实，对不履职尽责、保护不力，造成名城历史文化价值受到严重影响的行为，依法依规加大监督问责力度。

三、你省与住房城乡建设部、国家文物局要加强对通海县国家历史文化名城保护工作的指导、监督和检查。

国务院

2021年3月3日

**点评：**1982年2月，为了保护那些曾经是古代政治、经济、文化中心或近代革命运动和重大历史事件发生地的重要城市及其文物古迹免受破坏，“历史文化名城”的概念被正式提出。根据《中华人民共和国文物保护法》，“历史文化名城”是指保存文物特别丰富，具有重大历史文化价值和革命意义的城市。通海县历史悠久，文化底蕴丰富、特色突出，建城至今已有1260余年历史。该县民族风情浓郁，多种文化共存。该批复观点明确，指示得当，肯定了通海县的历史文化价值，不但同意将通海县列为国家历史文化名城，而且对以后国家历史文化名城的保护、修复、传承、创新、检查、监督等工作都做了具体的指示和要求，体现了党和国家对历史文化保护、传承、创新工作的高度重视。

## 知识归总

### 一、批复的概念

批复是用于答复下级机关请示事项的回复性公文。其制作和应用一般以下级的请示为条件。批复属于下行文。

当下级机关的工作涉及到方针、政策等方面的重大问题，报请上级机关审核批准时；当下级机关在工作中遇到新情况、新问题，无章可循，报请上级机关给予明确指示时；当下级机关遇到无法解决的具体困难，报请上级机关给予指导帮助时；当下级机关对现行方针政策、法规等有疑问，报请上级机关予以解答说明时；以及当下级机关因重大问题有意见分歧，报请上级机关裁决时，上级机关都应该用批复予以答复。除此之外，有时批复还被用来授权政府职能部门发布或修改行政法规和规章。

### 二、批复的特点

#### 1. 针对性

批复的针对性反映在两个方面：一是批复必须针对请示机关行文，而对非请示机关不产生直接影响；二是批复的内容必须针对请示事项，不涉及请示事项以外的内容。

#### 2. 回复性

批复的内容属于回复性的内容。因为批复的制作和应用是以下级机关的请示为条件，对上级机关来说是被动的发文，下级机关请示什么事项，上级机关就批复什么事项。并且，上级机关对请示事项无论同意与否，都必须有针对性地明确予以回答。

#### 3. 权威性

批复是答复下级机关请求事项的回复性公文，它提出的处理意见和办法，代表上级机关对问题的决策意见，对下级机关具有行政约束力。特别是对一些重大事项的答复，体现了党和国家的有关方针、政策，具有权威性。所以批复一经下发，下级机关必须遵照执行。

### 三、批复的分类

根据内容、性质的不同，批复可分为两类：一类是审批性批复；一类是指示性批复。

审批性批复主要是针对下级机关请示的公务事宜，经审核后所做的指示性答复。比如关于机构设置、人事安排、项目设立、资金划拨等事项的审批。

指示性批复主要是针对方针、政策性问题进行答复。这一类批复，不只是对请示机关提出请示事项的答复，而且批复的指示性内容，在其管辖范围内，具有普遍的指导和规范作用。另外，授权政府职能部门发布或修改行政法规和规章的批复，也属于指示性批复。

### 四、批复的结构

批复由首部、正文和尾部三部分组成。其各部分的格式、内容和写法要求如下。

## 1. 首部

首部包括标题和主送机关两个项目内容。

(1) 标题。批复的标题有多种构成形式：一种是由发文机关名称、批复事项、行文对象和文种构成；一种是由发文机关名称、事由和文种构成；第三种是由事由和文种构成；第四种是由发文机关名称加原件标题和文种构成。

(2) 主送机关。批复的主送机关是指与批复相对应的请示发文机关。授权性的批复，主送机关应当是被授权发布施行行政法规和规章的下级机关。

## 2. 正文

正文是批复的主体，其内容比较具体单一，层次构成相对固定。其中除授权性批复与一般批复的写法有所不同外，其他批复的结构一般由开头、主体和结语三部分组成。

(1) 开头。通过引叙来文以说明批复缘由。首先点明批复的下级机关并写明来文日期、标题和文号，以交代批复的根据。

(2) 主体。主要说明批复事项。应当根据国家的方针、政策、法令、法规和实际情况，针对请示的内容给予明确肯定(或否定)的答复或具体的指示，一般不进行议论。也有的批复，在批复事项后面概括提出希望和要求，进一步强调批复的主旨。

(3) 结语。一般用“此复”“特此批复”等习惯用语。

## 3. 尾部

一般包括署名和成文时间两个项目内容。署名写上批复机关单位名称，并加盖公章；成文时间写明年、月、日。

## 五、撰写批复应注意的问题

(1) 注意行文的针对性。下级机关请示什么事项，上级机关就批复什么事项。

(2) 批复的观点要明确。无论审批性批复还是指示性批复，上级机关的态度要明朗，不能太原则，更不能模棱两可，以免使下级机关无所遵循。

(3) 批复要及时。批复是因下级机关的请示而行文，凡下级机关能够向上级机关行文请示的，说明事关重要，时间紧迫，急需得到上级机关的指示和帮助，所以上级机关应当及时批复，否则就会贻误工作，甚至会造成重大损失。

(4) 批复的行文要言简意赅。要做到言止意尽，庄重周严，以充分体现批复的权威性。

## 病文诊治

阅读下面这份批复，指出存在的问题，并写出修改稿。

### 关于成立北仑区自行车运动协会的批复

宁波市北仑区自行车运动协会筹备组：

你们提出的关于要求成立宁波市北仑区自行车运动协会的请示收悉。根据目前北仑区域内自行车运动发展情况，经研究，同意成立宁波市北仑区自行车运动协会，并同意由谢辰冰、陈琦等同志为筹备组负责人。希望你们能认真履行协会《章程》，严格按照



业务主管部门提出的具体要求和相关规定，自觉遵守国家法律法规，配合各级体育职能部门工作，共同为北仑区社会体育事业发展做出贡献。

2010年6月12日

## 实训任务

请根据下面的请示，拟写一则批复。

### 农业局关于购买办公设备所需经费的请示

县政府：

按照市委工作部署，今年5月底前我县需要完成20个村的实地测绘，工作量非常巨大，但我局目前所用设备均为1997年前购进，非常落后，已远无法适应工作需要。根据工作要求，现需购买BR-8新型测绘仪器6台，GF9型绘图仪1台，大型打印、复印机1台，所需资金12万元。

以上请示，请批复。

农业局

2021年2月1日

## 第六节 函



函结构图

## 案例导入

一封商请关爱家属的公函寄到了江西吉安市新干县消防救援大队，让新干县消防救援大队的刘顺和爱人彭敏这个在一线抗击新冠肺炎疫情的家庭浮出水面。

公函中提到的刘顺，是新干县消防救援大队金川北大道消防站政治指导员，中共党员。他的妻子彭敏，是南昌大学第二附属医院综合ICU主管护师，中共党员。刘顺与彭敏于2015年2月结婚。

2020年2月12日，江西省接到命令，要求南昌大学第一附属医院、南昌大学第二附属医院各组建一支建制医疗队前往武汉，接管华中科技大学同济医学院附属协和肿瘤中心2个重症病区。

彭敏想到自己有着近8年重症监护室工作经验，她毫不犹豫主动请缨，向医院提出申请增援武汉。刘顺非常支持妻子的做法。彭敏出发的那天上午，刘顺对双方父母撒了个谎，托人将四岁半的儿子送回了安义县农村老家，也没有向旁人透露妻子去武汉的消息。刘顺说：“我是一名消防员，因为战备执勤的原因，经常不在家，不能陪伴妻子和儿子，平时妻子对我的支持蛮大的。我最能理解国家需要时义无反顾的那种心情，所以我对妻子的决定非常支持。”

在一线的彭敏，每天连续不间断地工作将近6个小时。彭敏在日记里写道：“我不害怕，是因为每个人心中都有一种信念。我的爱人是一名消防员，他是火场的逆行者。不管何时，警笛声一响，他立即便向火灾现场赶去。他的这份勇敢，让我一直充满敬意。那天晚上，当我告知他我主动请缨增援武汉时，他说，彭敏，你是党员，你应该勇敢地上。他的一句话，让我没有了丝毫的担忧。我坚信，胜利终将属于我们。”

刘顺作为消防员，已经有5个年头没回老家过春节了。今年春节，他早已做好了回安义县老家过年的准备，一场突如其来的疫情，让他改变了计划。

作为新干县金川北大道消防站指导员，刘顺深知，疫情期间保持队伍的战斗力是第一位的。他说：“如果我们队伍里出现了疫情，就意味着战斗力的丧失，没人去灭火、没人去救援，那将是难以想象的后果。”为此，他对做好队伍疫情防控十分用心。每天组织全员2次体温测试，每天进行2次营区消杀，每天对食品菜品进行检查消毒，每天叮嘱队员讲究卫生注意防疫……

### 思政要点

新冠肺炎疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行，是中华人民共和国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在抗击新冠疫情的斗争中，在中华大地上涌现出了许多可歌可泣的感人事迹，刘顺和彭敏正是其中的代表。他们顾全大局，舍小家，为大家，为取得抗疫胜利做出了不可磨灭的贡献。正如习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话中所说，中国的抗疫斗争，充分展现了中国精神、中国力量、中国担当。面对突如其来的严重疫情，中国人民风雨同舟、众志成城，构筑起疫情防控的坚固防线。广大医务人员白衣为甲、逆行出征，舍生忘死，用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城，挽救了一个又一个垂危生命，诠释了医者仁心和大爱无疆！他们同全国人民一道，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神，并使之成为中国精神红色谱系中的最新的精神结晶。

### 例文赏析

#### 南昌大学第二附属医院

##### 关于商请对援助援鄂抗疫医疗队员家属刘顺同志给予关爱的函

江西省吉安市新干县消防救援大队：

近期，湖北省武汉市发现的新型冠状病毒感染的肺炎疫情日趋严峻，亟须大量医务人员参与临床救治工作。2020年2月12日，国务院特发文至我院，要求我院组建137

人的国家医疗队奔赴武汉参与临床救治。贵单位刘顺同志的妻子彭敏（我院综合 ICU 主管护师，中共党员）同志主动请缨，作为江西省援鄂国家医疗队队员驰援武汉，已经加入到抗击新冠肺炎疫情第一线。

为了让抗击病毒的彭敏同志无后顾之忧，我院会在此期间给予刘顺同志生活上的关心，同时恳请贵单位在此期间对刘顺同志的工作方面也给予关心和照顾。

请给予支持为感！

中共南昌大学第二附属医院委员会

2020 年 2 月 19 日

**点评：**这封函短小精悍，用语平实精练，叙事简明扼要。因为疫情把两个单位以函的形式联系起来，客观的叙述之中包含着对职工的拳拳关怀之情，平实的语言之间包含赞美之意。正是这封短小的公函为世人揭开了一个令人感动的大爱故事。

## 知识归总

### 一、函的概念

函，从广义上讲，就是信件。它是人们传递和交流信息的一种常用的书面形式。但是，作为公文法定文种的函，就已经远远地超出了一般书信的范畴，不仅用途更为广泛，最重要的是赋予了其法定效力。根据 2012 年颁布的《党政机关公文处理工作条例》规定，函适用于不相隶属机关之间商洽工作、询问和答复问题、请求批准和答复审批事项。函是一种平行文。

### 二、函的分类

函可以从以下角度分类。

(1) 按性质分，可以分为公函和便函两种。公函用于机关单位正式的公务活动往来；便函则用于日常事务性工作的处理。便函不属于正式公文，没有公文格式要求，甚至可以不要标题，不用发文字号，只需要在尾部署上机关单位名称、成文时间并加盖公章即可。

(2) 按发文目的分。函可以分为发函和复函两种。发函即主动提出了公事事项所发出的函。复函则是为回复对方所发出的函。

(3) 另外，从内容和用途上，还可以分为商洽事宜函、通知事宜函、催办事宜函、邀请函、请示答复事宜函、转办函、催办函、报送材料函等。

### 三、函的特点

#### 1. 沟通性

函对于不相隶属机关之间相互商洽工作、询问和答复问题，起着沟通作用，充分显示平行文种的功能，这是其他公文所不具备的特点。

## 2. 灵活性

函的灵活性表现在两个方面：一是行文关系灵活。函是平行公文，但是它除了平行行文外，还可以向上行文或向下行文，没有其他文种那样严格的特殊行文关系的限制。二是格式灵活，除了国家高级机关的主要函必须按照公文的格式、行文要求行文外，其他一般函，比较灵活自便，也可以按照公文的格式及行文要求办。可以有文头版，也可以没有文头版，不编发文字号，甚至可以不拟标题。

## 3. 单一性

函的主体内容应该具备单一性的特点，一份函只宜写一事项。

## 四、函的作用

函有下列三方面的作用。

(1) 相互商洽工作。如调动干部，联系参观、学习，联系业务，邀请参观指导等。

(2) 询问和答复问题。如天津市民政局向民政部门询问的“关于机关离休干部病故抚恤问题”的问题以及民政部对此问题的答复，都是用函的形式。

(3) 向有关主管部门请求批准。如《民政部关于请安排每年生产三百辆火葬运尸专用车的函》就是为向国家计划委员会请求批准而发的。

## 五、函的结构

由于函的类别较多，从制作格式到内容表述均有一定灵活机动性。下面主要介绍规范性公函的结构、内容和写法。

公函由首部、正文和尾部三部分组成。其各部分的格式、内容和写法要求如下。

### 1. 首部

主要包括标题、主送机关两个项目内容。

(1) 标题。公函的标题一般有两种形式：一种是由发文机关名称、事由和文种构成；另一种是由事由和文种构成。

(2) 主送机关。即受文并办理来函事项的机关单位，于文首顶格写明全称或者规范化简称，其后用冒号。

### 2. 正文

其结构一般由开头、主体、结尾、结语等部分组成。

(1) 开头。主要说明发函的缘由。一般要求概括交代发函的目的、根据、原因等内容，然后用“现将有关问题说明如下：”或“现将有关事项函复如下：”等过渡语转入下文。复函的缘由部分，一般首先引叙来文的标题、发文字号，然后再交代根据，以说明发文的缘由。

(2) 主体。这是函的核心内容部分，主要说明致函事项。函的事项部分内容单一，一函一事，行文要直陈其事。无论是商洽工作，询问和答复问题，还是向有关主管部门请求批准事项等，都要用简洁得体的语言把需要告诉对方的问题、意见叙写清楚。如果属于复函，还要注意答复事项的针对性和明确性。

### (3) 结尾。

一般用礼貌性语言向对方提出希望。或请对方协助解决某一问题，或请对方及时复函，或请对方提出意见，或请主管部门批准等。

### (4) 结语。

通常应根据函询、函告、函商或函复的事项，选择运用不同的结束语。如“特此函询(商)”“请即复函”“特此函告”“特此函复”等。有的函也可以不用结束语，如属便函，可以像普通信件一样，使用“此致”“敬礼”。

## 3. 尾部

一般包括署名和成文时间两项内容。

写上机关单位名称，写明成文时间年、月、日；并加盖公章。

## 六、注意问题

函的写作，首先要注意行文简洁明确，用语把握分寸。无论是平行机关或者是不相隶属机关的行文，都要注意语气平和有礼，不要倚势压人或强人所难，也不必逢迎恭维、曲意客套。至于复函，则要注意行文的针对性、答复的明确性。

其次，函也有时效性的问题，特别是复函更应该迅速、及时。像对待其他公文一样，及时处理函件，以保证公务等活动的正常进行。

函的写法同时要注意以下几点。

(1) 要严格按照公文的格式写函。

(2) 函的内容必须专一、集中。

一般来说，一个函件以讲清一个问题或一事情为宜。

(3) 函的内容必须真实、准确。

(4) 函的写法以陈述为主，只要把商洽的工作，询问和答复的问题，向有关主管部门请求批准的事宜写清楚就行。

(5) 发函都是有求于对方的，或商洽工作，或询问问题，或请求批准。因此，“函”的语言要朴实，语气要恳切，态度要谦逊。

(6) 函的结尾，一般常用“即请函复”“特此函达”“此复”等惯用语，有时也不用。

## 病文诊治

请指出下面函的不足之处。

大学校长：

首先让我们以电子工业学校的名义，向贵校表示衷心的感谢。感谢你们为我校办学给予的大力帮助。目前我校又面临一个很难解决的问题。事情原来是这样的：我校开办不久，师资力量很差，决定派三位年轻教师进修一年。我校与贵校有关部门多次商量，但三位年轻教师进修住宿问题，至今也没有得到解决。提高教学质量的关键是师资。为提高我校教师质量，恳请贵校设法解决我校进修教师的住宿问题。贵校府高庭阔，物实人济，且具宽大为怀、救人之危的美德。以上区区小事，谅贵校不难解决。我们不知贵

校还有什么实际困难，如果这些困难我校能帮助解决的话，就尽量提出，我校会竭力去办。再说一句，贵校如能给解决我校进修教师的住宿问题，我们以我校领导的名义向贵校领导深深地表示谢意。万望函复。

××市电子工业学校  
×年×月×日

## 实训任务

根据下面资料，以新疆维吾尔自治区和田市文明委的名义拟写一份感谢函。

2018年7月23日，德州市青年义工协会向全市发出了“万册图书献真情”捐赠活动倡议，在德城区、德州经济技术开发区、夏津县等地设置了20个捐赠站点，募集世界名著、科普类、历史故事类、地理类、励志杂志等图书，捐给和田市的小学生。

“前期我们了解到和田市共有88所小学，其中8成的学校没有图书设备，学生很少有课外读物，举办活动就是想募捐1万册爱心读物，帮他们建立‘流动图书站’，将捐助的图书在各学校之间交换阅读，尽力改善当地孩子们的阅读现状。”德州市青年义工协会党支部书记、会长桂大智介绍。

倡议一经发出，就得到了全市各企事业单位、学校、社区的积极响应，市民也纷纷捐献，同时，市青年义工协会也购置了一批新书，仅1个多月时间，价值38万元的1.3万册图书全部编号整理完毕，9月9日，寄往和田市。